

На основу члана 13. Статута Општине Градишка(Службени гласник Општине Градишка бр. 3/00 и 4/00) и члана 86. Пословника о раду Скупштине општине Градишка ("Службени гласник општине Градишка", број: 3/00, 2/001,9/01, 4/03 , 7/03, и 2/04 Скупштина општине Градишка на сједници одржаној 27.12.2004. године, донијела је

ЕТИЧКИ КОДЕКС

**за изабране одборнике у Скупштини општине Градишка
и Начелника општине Градишка**

1. У В О Д

Члан 1.

Одборници у Скупштини општине Градишка (у даљем тексту: Скупшти-на општине) и Начелник општине Градишка (у даљем тексту: начелник) прихватају да се у њиховом личном и општем интересу обезбиједи и оснажи повјерење јавности у њихов интегритет, као појединаца, али и интегритет Скупштине општине и Начелника као институције коју представљају.

У складу са претходним ставом одборници и Начелник би свој рад требали да усмјере на општем добру и да осигурају да њихов рад и одлуке које доносе заиста буду у интересу јавности.

Члан 2.

Одборници као појединци нису одговорни за своје понашање другим одборницима, осим у случајевима гдје се наводи кршење обавеза из Устава, закона, Статута, Пословника Скупштине општине и овог Кодекса.

Члан 3.

Одборници су дужни да се једни према другима односе са поштовањем и да одржавају дигнитет Скупштине општине.

Члан 4.

Усвајањем овог Кодекса одборници и Начелник преузимају обавезу да ће се у вршењу своје дужности и у односима према јавности придржавати принципа и посебних обавеза утврђених овим Кодексом.

2. ОПШТИ ПРИНЦИПИ

2.1. Примат закона и општег интереса

Члан 5.

Одборници и Начелник морају у вршењу своје функције поступати у складу са Законом.

У вршењу функције одборници и Начелник ће служити општем интересу, а не искључиво свом директном или индиректном личном интересу или приватном интересу појединаца или група појединаца и политичких партија, са циљем постизања директне или индиректне личне користи.

2.2. Циљеви обављања функције

Члан 6.

Одборници и Начелник ће своју функцију обављати савјесно и транспарентно уз спремност да одговарају за своје одлуке.

Члан 7.

Одборник треба у било каквој активности у име Скупштине општине или радних тијела да поштује правила културе дијалога, да је отворен и искрен са одборницима, начелником општине и другим функционерима са којима долази у контакт по било ком основу.

2.3. Ограничења у вршењу функције

Члан 8.

У вршењу својих функција одборници и Начелник ће поштовати права и овлаштења свих других изабраних политичких представника и свих службеника локалне управе.

Члан 9.

Одборници и Начелник неће у вршењу своје функције подстицати или помагати било ком политичком представнику или државном службенику да крши принципе утврђене овим Кодексом

3. ПОСЕБНЕ ОБАВЕЗЕ

3.1. Правила у изборној кампањи

Члан 10.

Кандидати за одборнике и Начелника ће у изборној кампањи имати за циљ да пруже информације и образложења политичким програмима кандидата.

Члан 11.

Кандидати ће тежити да гласове бирача прибаве искључиво убједљивом аргументацијом и дискусијом.

Члан 12.

Кандидати неће покушавати да стекну гласове тиме што ће клеветати друге кандидате, користити насиље или пријетње, злоупотребљавати бирачке спискове, пружати и обећавати услуге за добијање гласова.

3.2. Забрана фаворизивања

Члан 13.

Изабрани одборници и Начелник неће вршити своју функцију односно користити овлаштења свог мандата у циљу остваривања приватног интереса појединаца или група појединица и политичких партија, а ради постизања сопствене директне или индиректне личне користи.

3.3. Забрана обављања функције у сопствену корист

Члан 14.

Изабрани одборници и Начелник неће вршити своје функције, односно користити овлаштења свог мандата у циљу остваривања сопствених, директних и индиректних приватних или личних интереса.

3.4. Рјешавање сукоба интереса

Члан 15.

Када изабрани одборници имају директни или индиректни лични интерес у материји коју разматра Скупштина општине они ће објавити те интересе прије дискусије и гласања.

Члан 16.

Изабрани одборници ће се уздржати од гласања по питањима у вези с којима имају непосредно или посредно лични интерес.

3.5. Ограничење истовременог обављања двије или више функција

Члан 17.

Изабрани одборници и Начелник ће се повиновати свим прописима који ограничавају истовремено обављање двије или више функција.

Изабрани одборници неће обављати функције које су они сами дужни да надзиру у својству изабраних представника

3.6. Забрана корупције

Члан 18.

Изабрани одборници и Начелник ће се у вршењу своје функције уздржавати од било каквог понашања које би по важећем домаћем или међународном законодавству могло да се окарактерише као активно или пасивно подмићивање.

3.7. Придржавање буџетске и финансијске дисциплине

Члан 19.

Изабрани одборници и Начелник ће се придржавати буџетске и финансијске дисциплине која обезбјеђује исправно управљање јавним приходима, на начин регулисан законом и буџетским документима Општине.

Члан 20.

Изабрани одборници и Начелник неће предузимати ништа чиме би се вршила ненамјенска потрошња буџетских средстава нити ће предузимати било какве радње које би могле довести до тога да се буџетска средства или донације користе директно или индиректно у личне сврхе.

3.8. Заштита интегритета

Члан 21.

Изабрани одборници и Начелник неће на себе преузимати било какве финансијске или друге обавезе према појединцима или организацијама које би заузврат могле тражити да врше утицај на њих у обављању њихове функције.

3.9. Одговорност

Члан 22.

Изабрани одборници и Начелник су одговорни за свој рад и морају се изложити сваком надзору који је у складу са функцијом коју обављају.

3.10. Забрана обезбјеђивања послова по престанку мандата

Члан 23.

Приликом обављања својих функција одборници и Начелник неће предузимати мјере којим би стекли личне и професионалне користи у будућности, односно по престанку обављања функције одборника и то:

- у институцијама или приватним фирмама над којима су вршили надзор за вријеме обављања дужности одборника, односно Начелника,
- у институцијама или приватним фирмама основаним за вријеме њиховог мандата, а на основу овлаштења која су им повјерена.

4. СРЕДСТВА НАДЗОРА

4.1. Сагласност са мјерама надзора

Члан 24.

У вршењу својих функција изабрани одборници и Начелник неће ометати примјену било које мјере надзора коју би на основу легитимних права одлучили да примјене органи унутрашње или спољне контроле.

Члан 25.

Изабрани одборници и начелник ће се уредно придржавати сваке привремене или коначне одлуке органа контроле.

4.2. Декларација интереса

Члан 26.

Изабрани одборници и Начелник ће се уредно придржавати свих захтјева који произилазе из важећих прописа, а који предвиђају да ће њихов директни или индиректни лични интерес, остали мандати, функције или занимања, те промјене у њиховој имовини, бити објављени или контролисани.

У недостатку прописа за области из претходног става одборници и Начелник ће, уколико се то од њих захтјева, пружити ове информације.

4.3. Дискреционе надлежности

Члан 27.

У дјеловању према личном нахођењу изабрани одборници и Начелник неће себи пружити било какву директну или индиректну личну предност, или давати предност било ком појединцу или групи појединаца са циљем остваривања директне или индиректне личне користи од тога.

Члан 28.

За сваку одлуку одборници и Начелник ће давати исцрпно образложење уз навођење свих чињеница на којима се та одлука заснива, а посебно која су правила и прописи примјењени и колико је тим правилима и прописима удовољено.

Члан 29.

У недостатку правила и прописа образложење одлуке ће обухватити елементе који указују на њену правичност и сагласност са општим интересом.

5. ОДНОСИ СА ЈАВНОШЋУ

5.1. Објављивање и образлагање одлука

Члан 30.

Изабрани одборници и Начелник ће бити одговорни комплетном локалном становништву за вријеме свог мандата.

Члан 31.

Изабрани одборници и Начелник ће детаљно образложити сваку одлуку коју донесу, наводећи све чињенице на којима је одлука заснована, а посебно правила и прописе који су примјењени указујући на то у ком смислу је њихова одлука у складу са тим правилима и прописима.

Члан 32.

Изабрани одборници и Начелник ће уредно одговарати на било који јавно изречени захтјев који се односи на обављање њихових дужности, образложење њихових поступака или функционисање служби и органа за чији рад они сnose одговорност.

Члан 33.

Изабрани одборници и Начелник ће подржавати и омогућити ...поступке и мјере које доприносе транспарентности у погледу њихових овлашћења у вршењу њихове дужности и у функционисању служби и органа за чији су рад одговорни.

6. ОДНОСИ СА ЗАПОСЛЕНИМА У ЛОКАЛНОЈ УПРАВИ

6.1. Именовања

Члан 34.

Изабрани одборници и Начелник ће предузимати мјере да спријече било које именовање административног особља које није засновано на стручности и професионалној способности

6.2. Поштовање улоге запослених у локалној управи

Члан 35.

У обављању својих функција изабрани одборници и Начелник ће уважавати улогу запослених у локалној управи који су им подређени, без предрасуда у погледу легитимног спровођења свог хијерархијског ауторитета.

Члан 36.

Изабрани одборници и Начелник неће захтјевати од запослених у локалној управи да предузму или пропусте било какве радње којима би себи омогућили директну или индиректну личну предност, или дали предност појединцима или групама појединаца, с циљем остваривања директне или индиректне личне користи.

7. ОДНОСИ СА МЕДИЈИМА

Члан 37.

Изабрани одборни и Начелник ће вриједно, поштено и у потпуности одговорати на све захтјеве медија у смислу пружања информација везаних за обављање њихових дужности, али неће пружити ниједну повјерљиву информацију или информацију која се тиче приватног живота изабраних одборника и Начелника или трећих лица.

8. ЕТИЧКИ ОДБОР

Члан 38.

Скупштина општине формира Етички одбор као стално радно тијело

Етички одбор има 7 (седам) чланова.

Предсједник и два члана Етичког одбора бирају се из реда изабраних одборника, а 4 (четири) члана се бирају на приједлог удружења грађана.

Етички одбор прати примјену провођења овог Кодекса у пракси.

Прилоком избора Етичког одбора примјењиваће се критерији којима се обезбјеђује полна, старосна и национална структура.

Члан 39.

Етички одбор разматра упите грађана и организација који се односе на рад и понашање изабраних одборника и начелника

Након проведене процедуре Етички одбор писмено обавјештава подносиоца упита о наведеним чињеницама

Члан 40.

Етички одбор доноси Пословник о свом раду.

Пословником о раду Етичког одбора регулишу се сва питања од значаја за рад Етичког одбора и то: сазивање сједница, одлучивање на сједницама, начин провјере података из поднеска које прими, начин обавјештавања подносиоца упита и друга питања од значаја за рад Етичког одбора.

Члан 41.

Изабрани одборници и Начелник су дужни да се одазову на сваки позив Етичког одбора и да одговоре на постављена питања и дају објашњења која се буду од њих тражила.

Свако поступање супротно претходном ставу биће јавно објављено.

9. ПРОМОЦИЈА КОДЕКСА

Члан 42.

Изабрани одборници и Начелник ће дати писмену изјаву да су спремни да се руководе одредбама овог Кодекса.

Члан 43.

Изабрани одборници и Начелник ће подржати одређене активности усмјерене на промоцију овог Кодекса међу запосленима који су им подчињени, у јавности и медијима а с циљем унапређења свијести у примјени принципа садржаних у овом Кодексу.

10. ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ

Члан 44.

Овај Кодекс ступа на снагу осмог дана од дана његовог објављивања у "Службеном гласнику општине Градишка"

Број: 02-022-83/04

Датум: 27.12.2004. године

Г р а д и ш к а

ПРЕДСЈЕДНИК

СКУПШТИНЕ ОПШТИНЕ

Урош Граховац

Образложење

ПРАВНИ ОСНОВ

Правни основ за доношење Кодекса понашања Начелника и одборника, утемељен је на одредбама члана 13. Статута општине Градишка ("Службени гласник општине Градишка", бр. 3/00 и 4/00) и члана 86. Пословника о раду Скупштине општине Градишка (Службени гласник Општине Градишка бр. 3/00, 2/01, 9/01, 4/03, 7/03 и 2/04.

РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ

Етичким кодексом се дефинишу смјернице, методе примјене и процедурална правила која промовишу успостављање и одржавање демократских начела локалне самоуправе. Одредбе Етичког кодекса се примјењују у свим случајевима који нису уређени Законом и подзаконским актима .

Поштовањем одредаба Етичког кодекса понашања, учвршћује се повјерење представницима локалне власти , а изградња повјерења је неопходан услов за успјешно обављање функције.

Дефинисање етичких обавеза Начелника и одборника у форми Кодекса понашања, разјасниће њихову улогу и моралну одговорност, те афирмисати значај свих одговорности.

Јавна расправа по Нацрту Етичког кодекса проведена је у складу са Закључком Скупштине општине Градишка од 02.07.2004.године.

ПРИЈЕДЛОГ

Комисија за израду Етичког кодекса предлаже Скупштини општине да усвоји Приједлог Етичког кодекса.